



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

Determinazione n° 5 del 03/02/2016

OGGETTO: conferimento al Dott. Antonino CARBONARO, per mesi dodici, dell'incarico di consulenza a titolo gratuito per l'approfondimento delle tematiche connesse con le materie di competenza del Commissario Straordinario nell'ambito della vigilanza e del sistema di relazioni inter-istituzionali, con particolare riferimento al passaggio di consegne con il nuovo Comandante del "Corpo di Polizia Provinciale".

Il Commissario Straordinario

Premesso:

- Che l'art. 14 della l.r. n. 7/92 e successive modifiche ed integrazioni, stabilisce che il Sindaco, per l'espletamento di attività connesse con le materia di sua competenza può conferire incarichi, a tempo determinato, ad esperti estranei all'Amministrazione;
- Che, ai sensi del medesimo articolo, gli esperti nominati devono essere dotati di documentata professionalità;
- Che detti incarichi non possono costituire rapporto di pubblico impiego, potendo, per converso, assumere la forma di incarico professionale;

Richiamato l'orientamento della Corte dei Conti per la Regione Siciliana, ed in particolare la sentenza n. 3123/2007 – sezione giurisdizionale -, confermata dalla successiva sentenza n. 334/A/2008 della stessa Corte, sezione giurisdizionale di appello per la Regione Siciliana;

Che, con le sopra citate sentenze, il Giudice Contabile ha, tra l'altro, affermato:

1. che, ai sensi dell'art. 15, lett. "o" dello Statuto, la Regione Siciliana ha legislazione esclusiva in materia di "regime degli enti locali e delle circoscrizioni relative";
2. che vi è differenza ontologica tra le "collaborazioni ad alto contenuto di professionalità" previste dall'art. 51 – comma 7 – della legge 8 giugno 1990, n. 142 (oggi art. 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267), recepito dalla Regione Siciliana con la legge n. 48/91, e gli incarichi di cui all'art. 14 dello l.r. n. 7/92, basati su uno stretto rapporto fiduciario tra il Sindaco e gli esperti;

Visto il combinato disposto degli artt. 24 – punto 4 – della l.r. n. 26/93 e della l.r. n. 7/92 "Si applicano al presidente della provincia le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 26 della legge regionale 26 agosto 1992, n. 7";

Visto il Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 503/Gab. del 4 gennaio 2016 con il quale il sottoscritto è nominato Commissario Straordinario presso la Città Metropolitana di Messina con l'attribuzione delle funzioni esercitate dalla ex Provincia Regionale, nelle more dell'insediamento degli Organi degli Enti di area vasta, e comunque non oltre il 30 giugno 2016;

Dato atto della dichiarazione di eccedenza di personale per motivi finanziari, enunciata dall'Amministrazione, prevista dall'art. 2, comma 14, del D.L. 95/2012, convertito il legge 135/2012 e del contestuale avvio della risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro con il personale che, entro la data del 31 dicembre 2016, maturerà il diritto a pensione ai sensi della normativa previgente all'art. 24 del D.L. n. 201/2011, convertito nella legge 214/2011 (c.d. "legge Fornero");

Che tale procedimento porterà, a regime, al depauperamento delle professionalità dirigenziali e direttive allo stato in servizio presso l'Ente, con conseguente possibilità di impedimento del naturale e non traumatico ricambio nelle direzioni sia degli Uffici che dei Servizi dell'Ente;

Visto il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente, modificato con la Deliberazione Commissariale n. 250 del 26 novembre 2015 che prevede, tra l'altro, tra gli uffici di diretta collaborazione (staff) il "Servizio Gabinetto Istituzionale" e il "Corpo di Polizia Metropolitana"; i quali .. "rispondono direttamente all'organo nella cui diretta collaborazione operano";

Dato atto che con la Deliberazione Commissariale n. 268 del 22 dicembre 2015 si è stabilito al 1 febbraio 2016 l'entrata in vigore della nuova struttura organizzativa dell'Ente così come approvata con la predetta Deliberazione Commissariale n. 250/2015;

Visto il Regolamento del Corpo di Polizia Provinciale approvato dalla Giunta Provinciale con la Deliberazione n. 262/2017 e modificato con la Deliberazione Commissariale n. 5/2014;

Dato atto che il predetto Regolamento è, allo stato, oggetto di modifiche ed integrazioni, che riguardano, tra l'altro, anche la nomina del Comandante del Corpo, i cui tempi di attuazione non consentono un lineare e rapido avvicendamento ;

Che, per quanto sopra, le successive nomine del Capo di Gabinetto e del Comandante della Polizia Provinciale richiedono, ai nuovi soggetti individuati, un periodo di tempo adeguato per assicurare il trasferimento delle competenze e delle esperienze, nonché la continuità nella direzione degli uffici;

Che, per tali motivi, lo scrivente Commissario Straordinario intende avvalersi del supporto di una figura professionale in possesso di comprovata capacità e di peculiare patrimonio di esperienza negli Servizi sopra indicati, al quale conferire l'incarico di "affiancare" i nuovi titolari dei due predetti Servizi al fine di garantire un cambio non traumatico;

Che l'individuazione del soggetto cui conferire l'incarico, si fonda essenzialmente su valutazioni di carattere fiduciario;

Che l'incarico in questione non rientra tra quelli per studio, ricerca e consulenza e che, pertanto, non è sottoposto ai vincoli previsti dall'art. 3 – commi 55 e 56 – della legge n. 244/2007 (finanziaria 2008);

Che l'attività di supporto richiesta non attiene alla sfera gestionale ed amministrativa tipicamente affidata ai dipendenti dell'Amministrazione e, quindi, non rientra nelle limitazioni previste dall'art. 6 – comma 7 – della legge 122/2010, dettate dalla esigenza di "valorizzare le professionalità interne dell'amministrazione";

Visto il curriculum professionale del Dott. Antonino CARBONARO dal quale si evince il patrimonio di esperienza e di professionalità acquisito dallo stesso nell'espletamento di numerosi incarichi di responsabilità ricoperti nel lungo periodo di servizio prestato alle dipendente dell'Ente;

Dato atto che il Dott. Antonino CARBONARO risulta in possesso di comprovata professionalità e di un peculiare patrimonio di esperienza, acquisiti, in particolare, nella direzione, senza soluzione di continuità fino al 31 gennaio 2016, dei Servizi "Gabinetto Istituzionale" e "Corpo di Polizia Metropolitana", il primo dal mese di marzo 2009 (Determinazione Presidenziale n. 32 del 19 marzo 2009) ed il secondo dal mese di febbraio 2012 (Determinazione Presidenziale n. 7 del 1 febbraio 2012)

Ritenuto, pertanto, che l'incarico di che trattasi possa essere affidato al Dott. Antonino CARBONARO, nato a Messina il 25 giugno 1953, già Funzionario Responsabile Unità Operativa Complessa Amministrativa, collocato a riposo con decorrenza dal 1 febbraio 2016 - per risoluzione unilaterale - in deroga all'art. 24 del D.L. n. 201/2011, convertito in legge n. 214/2011, a seguito di dichiarazione di eccedenza di personale per ragioni finanziarie,

Dato atto che il Dott. Antonino CARBONARO ha manifestato il proprio intendimento ad espletare l'incarico a titolo gratuito e senza alcun tipo di rimborso spese;

Visto il D. Lgs. N. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la Circolare n. 4/2015 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

Visto l'art. 17 della legge n. 124/2015;

Vista la l.r. n. 7/1992 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'Ordinamento Regionale degli Enti Locali in Sicilia;

Visto il vigente Statuto

DETERMINA

Conferire al Dott. Antonino CARBONARO, ai sensi della normativa sopra citata e per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente riportate, l'incarico di consulenza a titolo gratuito per l'approfondimento delle tematiche connesse con le materie di competenza del Commissario Straordinario nell'ambito della vigilanza e del sistema di relazioni inter-istituzionali, con particolare riferimento al passaggio di consegne con il nuovo Comandante del "Corpo di Polizia Metropolitana", onde consentire un adeguato e lineare trasferimento di compiti e funzioni;

Conferire al Dott. Antonino CARBONARO, in particolare, l'incarico di costituire l'Associazione degli Agenti di Polizia in quiescenza, con la preparazione di tutti gli atti propedeutici; a tal fine lo nomina commissario per l'avvio delle attività della predetta Associazione con durata dell'incarico fino all'insediamento degli organi direttivi ordinari nominati secondo le norme che saranno stabilite nel redigendo Statuto

Dare atto che gli incarichi come sopra conferiti avranno decorrenza dalla data di accettazione, saranno svolti in diretta collaborazione con il Commissario Straordinario e avranno la durata di mesi dodici, salvo quanto sopra stabilito per l'incarico di commissario della costituenda Associazione degli Agenti di Polizia. Gli stessi incarichi potranno essere, eventualmente, rinnovabili, ai sensi della circolare n. 4/2015 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

Autorizzare il Dott. Antonino CARBONARO, per l'espletamento delle attività connesse ai presenti incarichi, alla utilizzazione di supporti logistici e strumentali che saranno separatamente individuati;

Stabilire, per esplicita volontà delle parti, che gli incarichi sono a titolo gratuito, senza mai avere nulla a pretendere, né a titolo di compenso né a titolo di rimborso spese;

Dare atto, pertanto, che il presente atto non comporta alcun impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente, è revocabile in qualunque momento su iniziativa di una delle parti ed è immediatamente esecutivo.

Trasmettere la presente Determinazione:

- al Sig. Segretario Generale;
- al Sig. Dirigente della I Direzione "Affari generali, legali e del personale" per la pubblicazione di rito;

(Romano)

Accetto incondizionatamente e senza alcuna riserva il presente incarico a titolo gratuito e senza nulla a pretendere né a titolo di compenso né a titolo di rimborso spese.

Messina, 03/02/2016

Dott. Antonino Carbonaro

2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI
VISTO PRESO NOTA

Il presente atto non comporta impegno di spesa

Messina 4/2/16 Il Funzionario

[Faint, illegible handwritten text]

2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI
VISTO PRESO NOTA
Il presente atto non comporta impegno di spesa
Messina _____ Il Funzionario